

**Доклад «Итоги контрольно-надзорной деятельности по направлению ПЯТЦ,
РОО, УКиФЗ за 1 полугодие 2022 г.»**

Добрый день коллеги!

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Главными задачами Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в отчётном периоде оставались: регулирование ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах использования атомной энергии; контроль и надзор за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов; за системой единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов; за радиационной безопасностью на радиационно-опасных объектах; осуществление постоянного государственного надзора.

В I полугодии 2022 г. под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 64 организации, имеющие непосредственное отношение к ОЯТЦ в т.ч.:

4 эксплуатирующие организации:

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Маяк» (далее – ФГУП «ПО «Маяк»);

- Акционерное общество «Уральский электрохимический комбинат» (далее – АО «УЭХК»);

- Акционерное общество «Далур» (далее – АО «Далур»);

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» отделение «Новоуральское» филиала «Северский» (далее – отделение «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО»);

1 организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника, – Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный центр – Всероссийский научно-технический институт технической физики имени академ. Е.И. Забабахина» (далее ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академика Е.И. Забабахина») в части обеспечения безопасности при проведении НИОКР с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ;

5 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании;

54 организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги ОЯТЦ.

В отчетном периоде проведено 94 проверки, в т.ч.:

4 плановых проверки (2 документарные и 2 выездных), выдано 6 предписаний, выявлено 37 нарушения (8ФНП и 29УДЛ);

13 внеплановые проверки (4 документарные и 9 выездная) исполнения пунктов ранее выданных предписаний. Фактов невыполнения предписания не выявлено;

9 внеплановых выездных проверки достоверности сведений, представленных в документах заявлений юридических лиц о переоформлении лицензий, предоставлении лицензий или для внесения изменений в условия действия лицензии, в т.ч. 1 проверка эксплуатирующей организации ФГУП «ПО «Маяк» (внесение изменения в условия действия лицензии от 15 июня 2010 г. № УО-03-207-1762); 2 проверки АО «ЦОУ», осуществляющего обращение с ядерными материалами при их хранении и транспортировании (переоформление лицензий), 5 проверок юридических лиц (предоставление лицензий в количестве 4 шт. и одно внесение изменения в условия действия лицензии на право выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям);

64 проверки (6 документарных и 58 выездных) в рамках осуществления постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии – поднадзорных ОЯТЦ (ФГУП «ПО «Маяк», АО «УЭХК» и АО «Далур» ФГУП «НО РАО»). В ходе проведения данных проверок выявлено 22 нарушений (18 ФНП и 4 УДЛ), выдано 7 предписаний на их устранение.

По результатам проведенных проверок:

оформлено 29 актов проверок с приложением отчетов;

выдано 13 предписаний на устранение 59 нарушений (26 ФНП, 33 УДЛ);

Вынесено два постановления о назначении административного наказания и 4 постановления арбитражного суда.

При проведении проверок на поднадзорных объектах ядерного топливного цикла выявлено 59 нарушений, в том числе 26 (44%) нарушений норм и правил по безопасности в области использования атомной энергии и

33 (56%) нарушения условий действия лицензий.

По характеру выявленных нарушений основную часть составляют:

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной) – 10 (17%);

нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля – 42 (71%)

иные нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии – 7 (12 %).

Радиационно-опасные объекты.

На 30.06.2022 под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находится 269 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих в своем составе 394 радиационно-опасных объекта (цеха, лаборатории, отделения и пр.) и 157 пунктов хранения РВ и РАО.

143 организации имеет лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии.

133 организаций зарегистрированы в реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности.

7 организаций имеют и лицензии на соответствующие виды деятельности, и зарегистрированы в реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности.

Распределение поднадзорных организаций по субъектам Российской Федерации следующее:

- Свердловская область - 89;
- Челябинская область - 59;
- Курганская область - 13;
- Тюменская область – 25;
- Ханты-Мансийский автономный округ - 51;
- Ямало-Ненецкий автономный округ – 32.

Большинство организаций относятся к промышленности – 149 (из них 87 – предприятия топливно-энергетического комплекса, остальные – другие отрасли промышленности), научные организации – 11; медицинские учреждения – 25; транспорт и другие отрасли народного хозяйства – 84.

За отчетный период 13 организациями поданы уведомления об эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, зарегистрировано 11 организаций. Трем организациям отказано в регистрации в связи с недостоверностью и/или неполнотой представленных в уведомлении сведений. Исключено из реестра 5 организаций в связи с прекращением деятельности в области использования атомной энергии.

Радиационно-опасных объектов, относящихся к I категории по потенциальной радиационной опасности, на территории Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора нет. Большинство объектов организаций по потенциальной радиационной опасности отнесены к III и IV категории.

За отчетный период снято с надзора 10 организаций в связи с прекращением деятельности в ОИАЭ. За этот же период поставлено на учет 14 организаций.

За отчетный период инспекторским составом в отношении юридических лиц проведено 63 проверки.

Проверки проводились в соответствии с планом проведения плановых проверок Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, планами работ отделов по

надзору и отделов инспекций, а также распоряжениями и приказами руководства Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения условий действия лицензий и ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности и соответствия сведений, указанных соискателями лицензий в документах, представленных для получения лицензий (внесения изменений в условия действия лицензий) реальному состоянию объекта, установления фактического состояния объекта;
- проверка организации системы учетной и отчетной документации при осуществлении разрешенных видов деятельности;
- проверка наличия разрешений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 и Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

Из числа проведенных проверок:

- 33 проверки проведены в соответствии с планом проведения плановых проверок Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора;
- 10 внеплановых проверок проведены в рамках контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок;
- 9 внеплановых проверок проведены по проверке достоверности и соответствия сведений, указанных соискателями лицензий в документах, представленных для получения лицензий (внесения изменений в условия действия лицензий) реальному состоянию объекта, установления фактического состояния объекта;
- 11 проверок проведено в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на объектах использования атомной энергии (ФГУП «ФЭО», ФГУП «НО РАО», АО «Изотоп») в соответствии с планами работы отделов инспекций на месяц, в том числе:
 - проверка соответствия программы обеспечения качества требованиям условий действия лицензии – 3;
 - проверка выполнения требований РБ при эксплуатации ЗРНИ – 1;
 - проверка соблюдения порядка проведения технического обслуживания и ремонта важных для безопасности элементов и систем в ОИАЭ и их осмотр – 2;
 - проверка выполнения требований УДЛ, условий действия разрешений – 1;
 - проверка выполнения мероприятий по предупреждению аварий и готовности проверяемых лиц к ликвидации их последствий – 1;
 - проверка организации системы подбора и подготовки кадров, проверки знаний и допуска к работам – 1.
 - обеспечение безопасности ОИАЭ при осуществлении технологических процессов – 1;
 - проверка соблюдения порядка обращения с РАО – 1.

Проверки проведены в отношении 49 юридических лиц. Из общего количества проверок: 52 – выездные, 11 – документарные.

При проведении 8 проверок выявлено 11 нарушений требований обеспечения радиационной безопасности, из них:

- 8 – норм и правил в области использования атомной энергии;
- 2 – условий действия лицензий;
- 1 – невыполнение предписания.

По характеру выявленные нарушения распределяются следующим образом:

- выполнение ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и условий действия лицензий – 1;
- соблюдение порядка управления ресурсом оборудования и систем ОИАЭ – 5;
- организация системы подбора и подготовки кадров, проверки знаний и допуска к работам работников (персонала) – 2;
- другие вопросы, связанные с исполнением обязательных требований – 2.

Меры профилактического воздействия (предостережения) о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии применены в отношении 8 организаций.

За отчетный период объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований: ст. 26, 36.1 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов», НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников».

Нарушения в работе поднадзорных объектов.

За отчетный период на поднадзорных Уральскому МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора организациях было зарегистрировано 23 нерадиационных происшествия на предприятиях нефтегазового сектора (прихват, обрыв геофизических приборов с ИИИ), при этом:

- 17 нерадиационных происшествий ликвидированы – ИИИ извлечены из скважины в исправном состоянии;
- 5 нерадиационных происшествия ликвидированы – ИИИ захоронены в скважинах путем установки цементного моста;
- 1 нерадиационное происшествие находится в стадии ликвидации.

Сообщения о нерадиационных происшествиях и их ликвидации были своевременно направлены в ЦА Ростехнадзора.

За аналогичный период 2021 года было зарегистрировано 22 нерадиационных происшествий на радиационно-опасных объектах.

Общие показатели инспекционной деятельности по надзору за учетом и контролем РВ и РАО

За 1 полугодие 2022 года проведено 62 проверки (в 2021 г. – 119), из них:
 плановые – 32 (в 2021 г. – 63);
 внеплановые – 12 (в 2021 г. – 29);
 в режиме постоянного надзора – 18 (в 2021 г. – 27).

Основные цели проведенных проверок:

соблюдение законодательства в области использования атомной энергии, обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности, а также соответствие объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям;

проверка состояния физической защиты радиационных источников (РИ), пунктов хранения (ПХ) и радиоактивных веществ (РВ) в соответствии с требованиями НП-034-15 и проведения мероприятий по повышению уровня безопасности объектов использования атомной энергии;

проверка организации учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях в соответствии с требованиями НП-067-16;

проверка исполнения ранее выданных предписаний.

В ходе проверок было выявлено 14 нарушений (в 2021 г. – 23), из них:
 нарушений федеральных норм и правил – 13 (в 2021 г. – 23);
 нарушений условий действия лицензий – 1 (в 2021 г. – нет).

Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

нарушение нормативных правовых актов, норм и правил в области использования атомной энергии, ответственность предусмотрена в соответствии ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ. Степень риска - уровень высокий (максимально возможный)

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования
Типовые нарушения на объектах ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов		
1	<p>Несоблюдение установленной периодичности и графиков проверок технического состояния, технического обслуживания, ремонта, замены оборудования, важного для безопасности</p> <p>Допускаются случаи эксплуатации радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продленного срока эксплуатации</p>	<p>НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»</p>

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования
2	<p>Результаты плановых проверок состояния рельсовых путей грузоподъемных кранов не заносятся в вахтенные журналы крановщика.</p> <p>Не разрабатывается перечень ядерно-опасных и (или) радиационно опасных работ для каждого специального грузоподъемного крана группы Б.</p> <p>Кабины грузоподъемных кранов группы Б, не имеют сплошное ограждение.</p>	<p>НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов для объектов использования атомной энергии»</p>
3	<p>В эксплуатационной документации отсутствует транспортно-технологическая схема транспортирования ТРО</p>	<p>НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения»</p>
4	<p>Несоблюдение установленных сроков обучения, проверок знаний, получения разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии</p>	<p>НП-016-05 НП-038-16</p>
5	<p>Несоблюдение требований к оповещению Ростехнадзора о нарушениях нормальной эксплуатации и событиях, которые могут повлиять на обеспечение безопасности – оперативные и предварительные сообщения представляются не своевременно.</p> <p>При расследовании нарушений комиссии не устанавливают непосредственные и коренные причины нарушений, по каждому нарушению не формируются предложения в перечень организационно-технических мероприятий, направленных на предотвращение повторения нарушений в дальнейшем, а организациях, в которых произошли нарушения, не разрабатываются перечни организационно-технических мероприятий с указанием сроков их реализации.</p>	<p>НП-047-11 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла», НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами»</p>
6	<p>Несвоевременная актуализация эксплуатирующей организацией документации в связи с произошедшими изменениями в организационной структуре организации, технологических процессах или в связи с выходом новых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии</p>	<p>НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»</p>
7	<p>Несоблюдение требований к безопасному хранению радиоактивных отходов (в эксплуатационной документации не предусмотрен технологический контроль ТРО, включающий контроль их физических, химических и радиационных характеристик)</p>	<p>НП-020-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование твердых радиоактивных отходов. Требования безопасности»</p>
8	<p>Не выполняются требования предъявляемым к помещениям и оборудованию для хранения ЖРО. (Маяк) не обеспечивается исключение поступления радионуклидов в окружающую среду; - порядок сбора указанных ЖРО не установлен в эксплуатационной документации.</p>	<p>НП-019-15 Сбор, переработка, хранение и кондиционирование жидких радиоактивных отходов. Требования безопасности</p>
9	<p>Несвоевременная сдача радионуклидных источников, дальнейшее использование которых не предусматривается, в специализированные организации</p>	<p>НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения»</p>

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования
Типовые нарушения в сфере надзора за состоянием учета, контроля и физической защиты		
10	Не для каждого подразделения организации разработана инструкция по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов Отсутствует Положение по учету и контролю РВ и РАО	НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»
11	Радионуклидные источники с истекшим сроком службы не переводятся в категорию радиоактивных отходов.	
12	Организация не представляет отчетные документы в информационно-аналитический центр системы государственного учета и контроля РВ и РАО в СГУК РВ и РАО	
	В организациях не ведется журнал учета пломб и журнал установки и снятия пломб	
13	Отсутствуют или требуют корректировки отдельные документы по организационным мероприятиям (положения, планы, инструкции)	НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»
14	На отдельных участках охраняемых зон (защищенных и внутренних) отсутствуют некоторые из обязательных средств охранной сигнализации, тревожно-вызывной сигнализации, системы оптико-электронного наблюдения или технические средства смонтированы таким образом, что не выполняют свою задачу по назначению	
15	Не разработан комплект документов по физической защите в соответствии с требованиями НП-034-15	НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»
16	Отсутствует документ, устанавливающий модель нарушителей	

Основными причинами выявленных нарушений

Анализ выявленных нарушений по всем видам деятельности на поднадзорных предприятиях показывает, что основными причинами недостатков остаются недоработки в деятельности администраций организаций и должностных лиц, ответственных за ядерную и радиационную безопасность, за учет, контроль и физическую защиту ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов. Как и прежде, в данном аспекте негативным является тот факт, что постоянно происходят структурные изменения организаций (разделение, объединение, изменение местонахождения и т.д.). Часто меняются руководители организаций, ответственные должностные лица и персонал, что не может положительно сказываться на квалификации и исполнительской дисциплине, стабильной и ответственной работе должностных лиц.

Всего в течение отчетного периода должностными лицами Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора по направлению ПЯТЦ, РОО, УКиФЗ ЯМ, РВ и РАО было рассмотрено 14 дела об административных правонарушениях, из них:

- 4 дел в отношении должностных лиц;
- 10 дел в отношении юридических лиц.